



Le basi legali per l'impegno comunitario: art 191 del Trattato

The legal basis for this proposal is Article 192(1) of the Treaty on the Functioning of the European Union that sets out how Article 191 of the Treaty should be implemented. Article 191 of the Treaty provides the objectives of EU environmental policy:

- preserving, protecting and improving the quality of the environment;
- protecting human health;
- utilising natural resources prudently and rationally;
- promoting measures at international level to deal with regional or worldwide environmental problems, in particular to combat climate change.

3

Elemento molto importante di molte di queste azioni: **obiettivi legalmente vincolanti** (*legally binding*) giustificate alla luce all'art. 191 del Trattato

Action at EU level is justified because of the scale and transboundary nature of biodiversity loss and ecosystem degradation, its impact on the public, and the economic risks. EU-wide rules and obligations are necessary to significantly restore biodiversity and ecosystems. **The lack of progress in the biodiversity strategy up to 2020 shows that voluntary commitments by the Member States are not enough to achieve the EU's objectives for restoring ecosystems.**

Fonte: Proposal for a nature Restoration Regulation; 22.6.2022 COM(2022) 304 final

4

I nuovi sviluppi delle iniziative comunitarie:
“multiple binding targets and obligations”

- Politica climatica:
 - -55% emissioni entro il 2030;
 - Emissioni nette nulle entro il 2050
- LULUCF Re 2018/841 (proposta revisione 554/2021):
 obiettivo fissazione netta per il 2030: - 310 Mt CO₂ eq

5

I nuovi sviluppi delle iniziative comunitarie:
“multiple binding targets and obligations”

- Strategia biodiversità:
 - 30% aree protette
 - 10% aree a stretta protezione legale
 - “Effectively manage all protected areas, defining clear conservation objectives and measures, and monitoring appropriately”
- Strategia forestale (oltre agli obiettivi precedenti):
 - Protezione integrale delle *old growth forests*
- REDIII: nessun incentivo pubblico per l'impiego energetico delle biomasse forestali

6

I nuovi sviluppi delle iniziative comunitarie:
“multiple binding targets and obligations”

Regolamento sul ripristino del territorio (Land Restoration):

Obblighi generali

- Piani Nazionali
- 20% terreni e aree marine ripristinate entro il 2030
- Tutti gli ecosistemi degradati da recuperare entro il 2050

Obblighi specifici:

a. Foreste urbane:

- Un aumento minimo del 3% delle aree forestali entro il 2040 rispetto al 2021, almeno il 5 % entro il 2050;
- minimo 10% di aree forestali sulla superficie urbana totale entro il 2050

7

b. Foreste

Verificare che ciascuno dei seguenti indicatori (da misurarsi nel 2030 e successivamente ogni 3 anni) sia caratterizzato da un *trend* positivo a livello nazionale:

- (a) Necromassa in piedi;
- (b) Necromassa a terra;
- (c) % di foreste disetanee/totale;
- (d) Indice di connettività;
- (e) Indice della presenza di avifauna forestale;
- (f) Stock di carbonio organico.

8

Oltre ad obiettivi e vincoli, l'UE sta sviluppando standard e linee-guida e standard che, se non vincolanti, dovrebbero diventare gli strumenti prevalenti e di riferimento sul mercato

- **Linee-guida**

- Documento di lavoro sulle foreste primarie e *old-growth*
- Linee-guida per una selvicoltura *closer-to-nature*
- Linee-guida per piantagioni basate su criteri di tutela della biodiversità (*biodiversity-friendly afforestation, reforestation and tree planting*)

- **Standard**

- Gestione Forestale Sostenibile (Strategia Forestale UE)
- Fissazione di carbonio in attività *land-based* (*Carbon Farming Initiative*)

9

Definizione di foresta primaria

Foreste primarie: “Naturally regenerated forest of native tree species, where there are no clearly visible indications of human activities and the ecological processes are not significantly disturbed.”

Explanatory notes:

1. Includes both pristine and managed forests that meet the definition.
2. Includes forests where indigenous peoples engage in traditional forest stewardship activities that meet the definition.
3. Includes forests with visible signs of abiotic damages (such as storm, snow, drought, fire) and biotic damages (such as insects, pests and diseases).
4. Excludes forests where hunting, poaching, trapping or gathering have caused significant native species loss or disturbance to ecological processes.
5. Some key characteristics of primary forests are:
 - They show natural forest dynamics, such as natural tree species composition, occurrence of dead wood, a natural age structure and natural regeneration processes;
 - The area is large enough to maintain its natural ecological processes;
 - There has been no known significant human intervention or the last significant human intervention was long enough ago to have allowed the natural species composition and structural processes to have become re-established

10

Definizione di *old-growth forest*

Old-growth forest: “Forest stand/area of native tree species that have developed, predominantly through natural processes, structures and dynamics normally associated with late seral-developmental phases in primary or undisturbed forests of the same type. *Signs of former human activities may be visible, but they are being gradually phased out, and ecological processes, have redeveloped or are not significantly disturbed.*”

Explanatory notes:

1. Includes forest stands originating from natural regeneration, but in certain cases also from planted or sown native tree species as long as they meet the definition.
2. Includes forest stands where indigenous peoples engage in *traditional forest stewardship activities* that meet the definition.
3. Includes forest stands with visible signs of *abiotic damages* (such as storm, snow, drought, fire) and *biotic outbreaks* (such as insects and diseases) that meet the definition.
4. Some key characteristics of old-growth forest stands are:
 - They contain structural features and dynamics such as natural regeneration, the large and diverse dead wood, structural complexity, and the presence of old trees or trees reaching senescent stage and tree-related microhabitats.
 - They have reached these structural features and dynamics through several decades of natural development without evident human intervention.

11

Carbon farming initiative

Impegni di imprese e organizzazioni verso la *carbon neutrality*

The collage features a variety of logos and banners from organizations committed to carbon neutrality. The logos include UN Environment Programme, The Climate Pledge, Certified B Corporation, PlanetMark, Tech Zero, UN Global Compact, Net-Zero Asset Owner Alliance, Japan Climate Initiative, Water UK, and UN Environment Programme. Banners include 'RACE TO RESILIENCE', 'RACE TO ZERO', and 'CLIMATE CHAMPIONS'. The URL <https://climatechampions.unfccc.int> is displayed at the bottom.

12

Standard internazionali per il mercato volontario

Standard	Acronym	Website	Year of establishment	Geographic Scope
American Carbon Registry	ACR	https://americancarbonregistry.org/	1996	North America
Bcarbon Soil Carbon Credit Systems	Bcarbon	https://bcarbon.org/protocols	2020	Global
Certified Carbon Standard (Cercabono)	CCS	https://www.cercabono.com/who-we-are/	2018	Global
City Forest Credits	CFC	https://www.cityforestcredits.org/	2015	USA
Climate Action Reserve	CAR	https://www.climateactionreserve.org/how/carbon-market-directory/	2001	North America
Climate Forward	CF	https://climateforward.org/program/methodologies/reforestation/	2019	Global
Climate, Community and Biodiversity	CCB - Verra (2014)	https://www.climate-standards.org/	2005	Global
CO2 Removal Certificates (by Puro.earth)	CORC	https://puro.earth/puro-standard-carbon-removal-credits/	2019	Global
Gold Standard	GS	https://www.goldstandard.org/	2003	Global
Nori	Nori	https://nori.com/	2017	USA
Plan Vivo	Plan Vivo	https://www.planvivo.org/standard-overview	1994	Global
ProClima	ProClima	https://proclima.net.co/wp-content/uploads/2021/02/ProClima-Standard-v2.3.pdf	2018	Colombia and Global
RegenAgri	RegenAgri	https://regenagri.org/wp-content/uploads/2022/02/regenagri-standard-criteria-v2.3.pdf	2022	Global
Social Carbon	SC	https://www.socialcarbon.org/	1998	Global
The REDD+ Environmental Excellence Standard	TREES	https://www.artredd.org/trees/	2020	Global
Verified Carbon Standard	VCS - Verra	https://verra.org/project/vcs-program/	2006	Global

13

Standard internazionali per il mercato volontario

Standard	Acronym	Website	Year of establishment	Geographic Scope
American Carbon Registry	ACR	https://americancarbonregistry.org/	1996	North America
Bcarbon Soil Carbon Credit Systems	Bcarbon	https://bcarbon.org/protocols	2020	Global
Certified Carbon Standard (Cercabono)	CCS	https://www.cercabono.com/who-we-are/	2018	Global
City Forest Credits	CFC	https://www.cityforestcredits.org/	2015	USA
Climate Action Reserve	CAR	https://www.climateactionreserve.org/how/carbon-market-directory/	2001	North America
Climate Forward	CF	https://climateforward.org/program/methodologies/reforestation/	2019	Global
Climate, Community and Biodiversity	CCB - Verra (2014)	https://www.climate-standards.org/	2005	Global
CO2 Removal Certificates (by Puro.earth)	CORC	https://puro.earth/puro-standard-carbon-removal-credits/	2019	Global
Gold Standard	GS	https://www.goldstandard.org/	2003	Global
Nori	Nori	https://nori.com/	2017	USA
Plan Vivo	Plan Vivo	https://www.planvivo.org/standard-overview	1994	Global
ProClima	ProClima	https://proclima.net.co/wp-content/uploads/2021/02/ProClima-Standard-v2.3.pdf	2018	Colombia and Global
RegenAgri	RegenAgri	https://regenagri.org/wp-content/uploads/2022/02/regenagri-standard-criteria-v2.3.pdf	2022	Global
Social Carbon	SC	https://www.socialcarbon.org/	1998	Global
The REDD+ Environmental Excellence Standard	TREES	https://www.artredd.org/trees/	2020	Global
Verified Carbon Standard	VCS - Verra	https://verra.org/project/vcs-program/	2006	Global

In che cosa differiscono: addizionalità e stima della *baseline*, permanenza, *leakage*, anticipazione delle quote generate, *risk management*, doppio conteggio-Registri, confini delle stime (emissioni da uso carburanti, macchine, fertilizzanti, ...), **co-benefici** (ambientali e sociali)

Processo di selezione/integrazione tra standard (emergono VCS-Verra, ACR, Plan Vivo) con VCS-Verra che tende a diventare lo standard di riferimento (89% del mercato – fonte E.M.)

14

In questo contesto per un armonioso sviluppo del mercato c'è bisogno di regole comuni, trasparenti, rigorose, condivise

- Un compito che diversi organismi pubblici nazionali e regionali, in *partnership* con privati, si sono dati negli ultimi anni → sviluppo di **schemi nazionali volontari**

15

Schemi nazionali per mercati del carbonio nel settore primario, con relative standard e sistemi di controllo

Country	Name of the initiative	Voluntary/Compliance	Date	Scale	Sector	Eligible activities	Volume of GHG emissions reduced/sequestered	Price
GERMANY	MoorFutures* (MF) 	Voluntary	Since 2011	Local	Forestry and land-use	Restoration of peatlands	68,889 tCO ₂ e validated	Between 40 €/tCO ₂ e and 67 €/tCO ₂ e (taxes not included)
UNITED KINGDOM	Woodland Carbon Code* (WCC) 	Voluntary	Since 2011	National	Forestry and land-use	Afforestation/ reforestation	6.3 MtCO ₂ e registered whose 3.4 MtCO ₂ e are validated 1.1 MtCO ₂ e are verified*	Between 6 €/tCO ₂ e and 17 €/tCO ₂ e
	Peatland Code* (PC) 	Voluntary	Since 2015	National	Forestry and land-use	Restoration of peatlands	6,484 tCO ₂ e on 77 ha validated with 839 ha of projects pending	Between 6 €/tCO ₂ e and 10 €/tCO ₂ e ^d
AUSTRIA	Climate Austria* (CA) 	Voluntary	Since 2008	Local	Renewable energy Transport	• Biomass heating technology • Alternatives drives • Led lighting • Thermal solar energy	130,000 tCO ₂ e verified	Between 25 €/tCO ₂ e and 40 €/tCO ₂ e
	Ökoregion Kaindorf* (OK) 	Voluntary	Since 2007	Local	Agriculture	Carbon in agricultural soil	In 2019, around 25,000 tCO ₂ e** validated	Between 30 €/tCO ₂ e and 45 €/tCO ₂ e
SPAIN	Registro de huella de carbono* (RHC) 	Voluntary	Since 2014	National	Forestry and land-use	• Afforestation/ reforestation • Restoring forest areas degraded by fires	123,590 tCO ₂ e validated whose 19,159 tCO ₂ e are verified ^d	At least 25 €/tCO ₂ e
	Valvocar* (Vc)	Voluntary	In development since 2019	Local	Forestry and land-use	N/A	N/A	N/A

16

Schemi nazionali ... (cont.)

Country	Name of the initiative	Voluntary/Compliance	Date	Scale	Sector	Eligible activities	Volume of GHG emissions reduced/sequestered	Price
FRANCE	Label Bas Carbone (LBC) 	Voluntary	Since 2019	National	Forestry and land-use Agriculture	- Afforestation - Restoration of degraded forest areas - Converting coppices to high standing trees - Improvements in livestock management	0 for now	N/A
SWITZERLAND	Max.Moor (Mx)	Voluntary	2015-2020	National	Forestry and land-use	Rewetting peatlands	Not Known	Around 110 €/tCO ₂ e
NETHERLANDS	Green Deal ¹ (GD) 	Voluntary	In development since 2017	National	Forestry and land-use Renewable energy	- Peatland Management - Riothermia to substitute natural gas in heating public building (in development)	The Green Deal aims at 1.5 MtCO ₂ e/year projection)	N/A
NORDIC COUNTRIES (FINLAND, BELGIUM, SWEDEN)	Puro.earth ¹ (Pu)	Voluntary	Since 2019 legal entity planned for 2019	Several countries	Agriculture Building	- Carbonated building elements - Wooden building elements - Biochar	N/A	Average price of 26 €/tCO ₂ e ¹

Source: Domestic carbon standards in Europe <https://www.i4ce.org/wp-core/wp-content/uploads/2020/02/0218-i4ce3153-DomesticCarbonStandards.pdf>

17

In questo contesto per un armonioso sviluppo del mercato c'è bisogno di regole comuni, trasparenti, rigorose, condivise

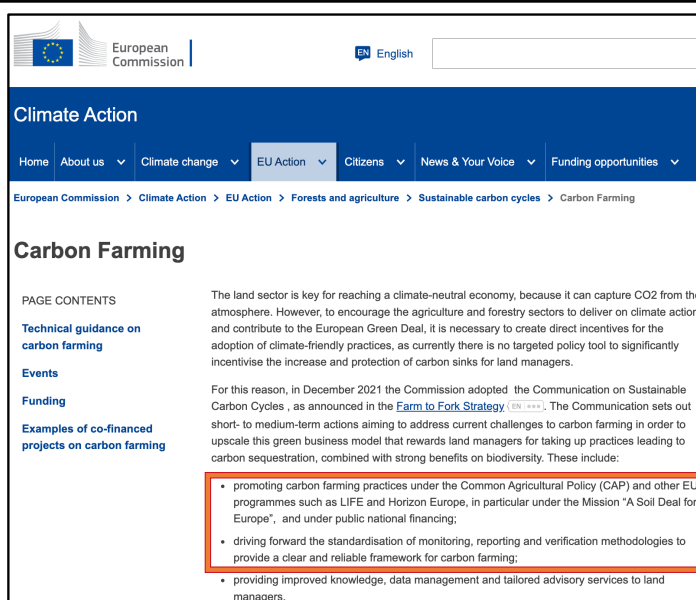
- Un compito che diversi organismi pubblici nazionali e regionali, in partnership con privati, si sono dati negli ultimi anni → sviluppo di **schemi nazionali volontari**
- Questi sviluppi hanno reso ancora più necessario un coordinamento centrale: → **iniziativa Carbon farming della CE**: uno standard per attività agricole e forestali che, comportando fissazione di carbonio o/e mancate emissioni dal settore primario, attiverà contributi del 2° pilastro (in attesa dell'entrata nell'ETS dei crediti del settore primario...)

18

Iniziativa *Carbon farming*

- Standard da approvare **entro la fine del 2022**
- Possibile sviluppo di un **label** da associare alla certificazione
- Lo standard e il sistema di certificazione funzionerà come altri schemi affidati all'audit di parte terza di organismi accreditati: non sembra che ci sia la volontà di imporre (come nel caso del biologico) uno standard unico, almeno in una fase iniziale → **coesistenza di diversi sistemi di controllo** (crediti) nel mercato volontario
- Fino al 2030 nessuna ipotesi di possibilità di vendita dei crediti nel **mercato ETS**. Possibile successivo sviluppo di un mercato parallelo e simile all'ETS riservato per i crediti del settore *landuse*

19



The screenshot shows the European Commission website page for 'Carbon Farming'. The page is part of the 'Climate Action' section, specifically under 'EU Action', 'Forests and agriculture', 'Sustainable carbon cycles', and 'Carbon Farming'. The page content includes a 'PAGE CONTENTS' sidebar with links to 'Technical guidance on carbon farming', 'Events', 'Funding', and 'Examples of co-financed projects on carbon farming'. The main text explains the importance of the land sector for reaching a climate-neutral economy and mentions the Commission's communication on Sustainable Carbon Cycles. A red box highlights a list of actions:

- promoting carbon farming practices under the Common Agricultural Policy (CAP) and other EU programmes such as LIFE and Horizon Europe, in particular under the Mission "A Soil Deal for Europe", and under public national financing;
- driving forward the standardisation of monitoring, reporting and verification methodologies to provide a clear and reliable framework for carbon farming;
- providing improved knowledge, data management and tailored advisory services to land managers.

https://climate.ec.europa.eu/eu-action/forests-and-agriculture/sustainable-carbon-cycles/carbon-farming_en

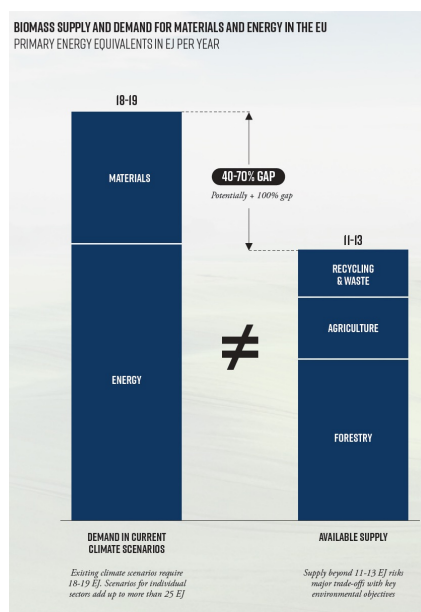
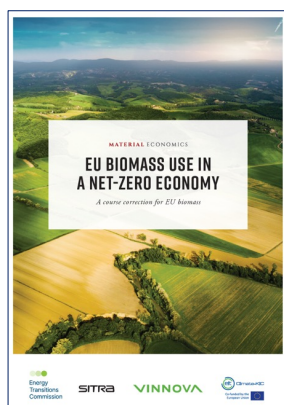
20

3 (vecchi) problemi si ripropongono in termini nuovi

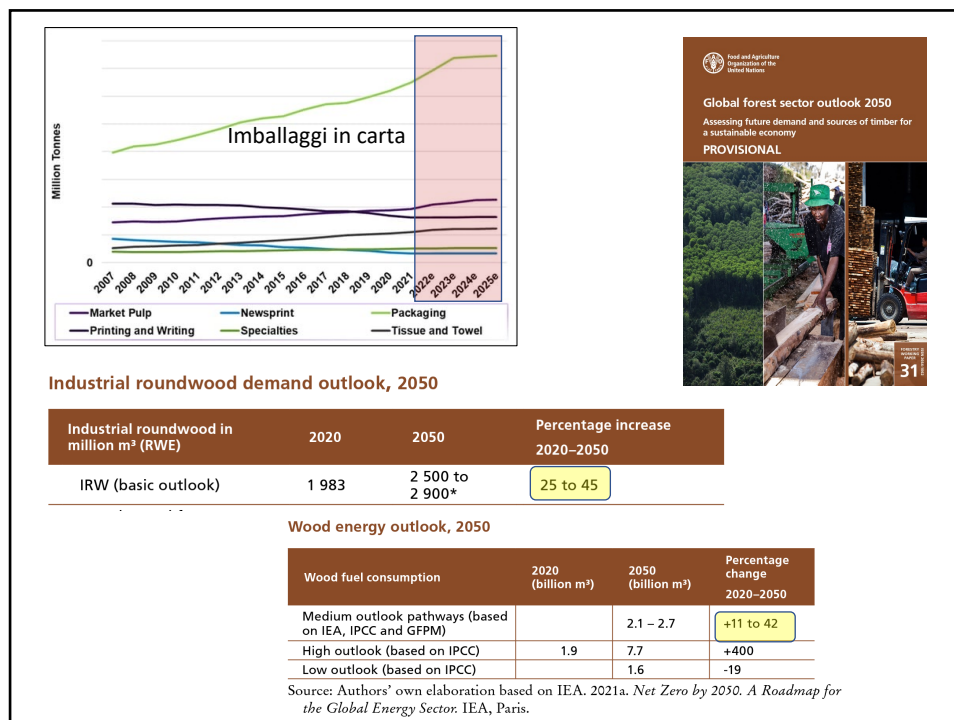
- Ce la faremo a raggiungere questi obiettivi?
- Quali indirizzi gestionali per i nostri boschi?
- Come attuiamo un corretto rapporto Stato-società civile?

21

- Ce la faremo a raggiungere questi obiettivi?



22



23

b. Quali indirizzi gestionali per i nostri boschi?

... si accresce un contrasto importante:

- le politiche prevalenti di **gestione forestale** (selvicoltura multifunzionale, «vicina alla natura») stimolano **produzioni di qualità** su cicli lunghi
- la **domanda di mercato** va, anche se non esclusivamente, in una direzione opposta: cresce soprattutto in termini di quantità, **prodotti di basso valore** («biomassa»)



24

Più in generale, mentre continuiamo a sostenere la multifunzionalità delle foreste...

... definiamo **vincoli/obblighi**

- di protezione (integrale),
 - di salvaguardia di determinati sistemi,
 - vincoli di crescita minima degli *stock* di carbonio forestale
 - obiettivi/vincoli estremamente ambizioni di produzione di biomasse
- **Specializzazione** nelle destinazioni d'uso dei terreni forestali

25

c. Come attuiamo un corretto rapporto Stato-società civile?

Sussidiarietà orizzontale è il principio secondo cui all'offerta di beni pubblici provvedono prioritariamente, ogni qualvolta ciò sia possibile ed efficiente, i privati cittadini (imprese, associazioni, ...), mentre lo Stato interviene in funzione 'sussidiaria', di programmazione, di coordinamento e, se necessario, di finanziamento (art. 118 Cost.)

26

c. Come attuiamo un corretto rapporto Stato-società civile?

Sui temi

- Sistemi di certificazione per prevenire deforestazione e degrado forestale,
 - standard per la definizione di *close to nature forests*, protezione delle foreste di alto valore ambientale,
 - quantificazione e commercializzazione di crediti di carbonio
 - controllo della tracciabilità, *labelling* dei prodotti responsabili,
 - definizione di investimenti/finanza etica/responsabile
- ... da una ventina di anni ci sono iniziative della società civile, frutto di un ampio coinvolgimento di *stakeholders*.

E' corretto ed efficiente/efficace spiazare tutte le iniziative (e investimenti) realizzati?

Non sarebbe meglio se l'UE si concentrasse sulla valutazione delle diverse iniziative e su una corretta comunicazione e orientamento dei cittadini?

27

Non scordiamo i rischi legati alla creazione di nuovi vincoli, obblighi e sistemi di incentivazione

- I costi legati alla gestione delle politiche (con le Regioni e PA che si sono impoverite di personale, soprattutto di quello con competenze tecniche)
- I costi legati ai sistemi di controllo

28

Quali *lesson learned* dalle vicende giudiziarie che hanno interessato la filiera foresta-legno in Sila?

- **31 arresti** e a **5 indagati** a piede libero; **15 M€** di beni sequestrati
- **Tutta la filiera** interessata: import cippato, gestione aste, taglio-esbosco, segherie, impianti di produzione di EE (autorità di controllo incluse)

1. Fke Legnami srls, con sede legale Mesoraca;
2. società agricola boschiva Serravalle srl, di Petilia Policastro;
3. Serravalle Legnami srl con sede legale a Petilia Policastro;
4. Serravalle Energy, con sede legale a Petilia Policastro;
5. Industria boschiva Serravalle Domenico srl con sede legale a Mesoraca;
6. Dgs legnami srl con sede legale a Mesoraca;
7. Serravalle Domenico con sede legale a Mesoraca;
8. Fratelli Spadafora srl con sede legale a San Giovanni in Fiore;
9. Industria boschiva Spadafora Pasquale con sede legale a San Giovanni in Fiore;
10. Spadafora legnami con sede legale a San Giovanni in Fiore;
11. Euromeridiana srl con sede legale a Rogliano
12. Serravalle Carmine con sede legale a Mesoraca.

<https://calabria7.it/ndrangheta-nel-crotonese-scacco-alle-cosca-ferrazzo-mesoraca-dia-catanzaro-i-31-arrestati/>
<https://www.corrieredellacalabria.it/2022/10/03/gratteri-spazzatura-nel-cippato-così-la-ndrangheta-avvelena-il-territorio-video/>
<https://www.corrieredellacalabria.it/2022/10/03/il-monopolio-sul-taglio-boschivo-e-i-rifiuti-nelle-centrali-a-biomasse-il-business-green-dei-clan-del-crotonese/>

29

Sussidiarietà verticale: riguarda la distribuzione di competenze amministrative tra diversi livelli di governo territoriali (livello sovranazionale: UE- Stati membri-Regioni-Autonomie locali): gli organismi superiori intervengono solo se l'esercizio delle funzioni da parte dell'organismo inferiore sia inadeguato per il raggiungimento degli obiettivi.

30

Di recente, una nuova concezione della sussidiarietà

Sussidiarietà circolare: l'idea che l'azione per i beni pubblici sia competenza non solo degli enti pubblici, ma si basi sul **mutuo riconoscimento** di responsabilità, competenze e capacità operative tra i diversi soggetti, pubblici e privati

→ necessarie azioni non solo promosse attraverso il contributo della società civile, ma insieme ad essa = **condivisione delle politiche e dei relativi processi di co-programmazione, co-creazione e co-gestione**
(Amministrazione condivisa: patti e contratti di gestione; PPP *Public-Private Partnership*)

31

E' giusto essere ambiziosi...



... ma è opportuno anche essere realisti!

32