






Project cofunded by the Funds: European Development Region (ERDF)  
 Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

**Quanta energia possiamo sottrarre dalle foreste italiane senza ferirle? Il caso Lazio**  
 18 ottobre 2013 – Sala Tirreno, Regione Lazio - Roma




**Biomasse forestali e sviluppo rurale**  
 Davide Pettenella e Mauro Masiero – Dip. TeSAF, Università di Padova

con il patrocinio della  


1





Project cofunded by the Funds: European Development Region (ERDF)  
 Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

**Contenuti della presentazione**

- ◉ Quadro introduttivo
- ◉ Biomasse forestali nella programmazione 2007-2013
- ◉ Nuova programmazione, strumenti e politiche
- ◉ Alcune proposte e buone pratiche
- ◉ Considerazioni conclusive

2





Project cofunded by the Funds: European Development Region (ERDF)  
 Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

**1. Quadro introduttivo**



3





Project cofunded by the Funds: European Development Region (ERDF)  
 Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

**Ruolo biomasse nella Politica energetica**

- ◉ Biomasse legnose: **50%** dei consumi di rinnovabili nell'UE
- ◉ In prospettiva: il **42% dell'obiettivo 20%** di energia prodotta da rinnovabili nel 2020 in UE sarà realizzato grazie alle biomasse legnose
- ◉ Prospettive per l'Italia: **54%** della produzione da fonti rinnovabili al 2020 (PAN 2010) ... ma probabilmente già ora la prima fonte rinnovabile a livello nazionale

4



**La scala regionale**

Superficie forestale totale Lazio (ha)	Superficie forestale per tipologie proprietari (% sul totale)	Forme di governo, superficie in ha (% sul totale)	
		Fustaia	Ceduo
382.492	Publici	230.847 (60%)	142.074 (54%)
	Privati	151.645 (40%)	124.004 (80%)

A livello regionale:

- ca. **80%** prelievi legna da ardere
- produzione legname da lavoro 80% castagno (soprattutto privati)

Fonte: Istat e PSR Lazio 2007-2013

**Un quadro di incertezza e probabile sottostima dei prelievi reali**

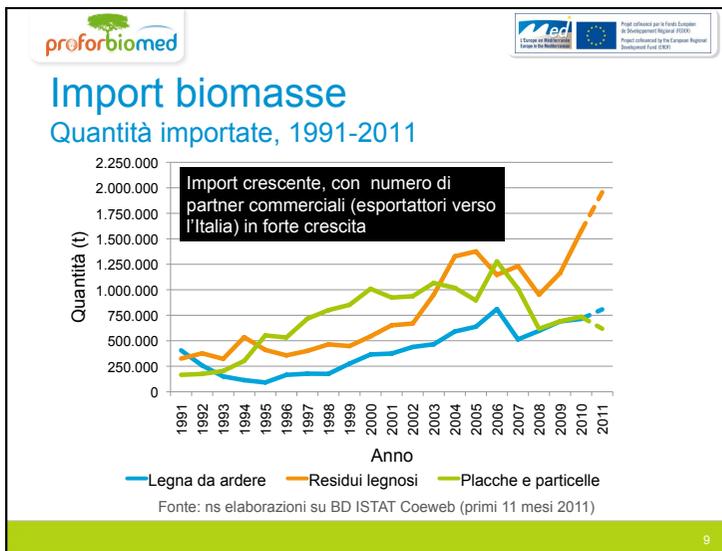
Forestry Department  
Food and Agriculture Organization of the United Nations

GLOBAL FOREST RESOURCES ASSESSMENT 2010  
COUNTRY REPORT  
ITALY

FR2010101  
Rome, 2010

*'Removals are regularly recorded, but the complexity and variability of administrative procedures in force in the 21 regional bodies responsible for cutting permit issuing and local statistics could lead to underestimation [...] Removal of wood fuel - mainly produced in coppice stands of oaks and other autochthonous species - has enormously increased in the last decade: likely more than what official statistics show. This is partially due to the corresponding raise of oil price'*

FAO FRA - Country Report - Italy, 2010, p. 52



**In sintesi**

Da: “L'Italia (il Lazio) è ricca di boschi poveri”  
... a: “L'Italia (il Lazio) è ricca di boschi malamente gestiti, che producono prodotti poveri” → sviluppo rurale?

- Un ruolo forte delle energie naz...
- Superficie foresta (superficie nazionale)
- Una gestione attiva in flessione: meno prelievi, di minore qualità e valore (7,7 - 8,7 Mmc prelevati su 35Mmc di incremento; 63-70% prelievi a fini energetici)
- Una crescente dipendenza dalle importazioni (Italia: 1° importatore mondiale legna da ardere, 4° di cippato; 2° importatore europeo di pellet)

**2. Biomasse forestali nella programmazione 2007-2013**

**Orientamenti strategici comunitari per lo sviluppo rurale (2007-2013)**  
2006/144/CE: Decisione del Consiglio, del 20 febbraio 2006

<p><b>ASSE 1: Competitività</b></p> <p>(vi) [...] ‘Nuovi sbocchi per prodotti agricoli e silvicoli [...] promuovendo lo sviluppo di materiali energetici rinnovabili e di biocarburanti’</p>	<p><b>ASSE 2: Ambiente</b></p> <p>(iii) ‘combattere il cambiamento climatico [...] sviluppo di energie rinnovabili e di materie prime per la filiera bioenergetica’</p>	<p><b>ASSE 3: Diversificazione</b></p> <p>(vii) [...] ‘sviluppare l’offerta e l’uso innovativo di fonti di energia rinnovabili per contribuire a creare nuovi sbocchi per i prodotti agricoli e silvicoli, ad offrire servizi locali e a diversificare l’economia rurale’</p>
--	---	---

**proforbiomed**

**Misure PSR 2007-2013 associate alla produzione di biomasse (B) o alla mobilizzazione del legno (WM)**

(Fonte: Ns. elaborazione da CE, 2009)

MISURE			B	WM
N.	Descrizione	Esempi e note		
121	Ammodernamento delle aziende agricole	SRF per la produzione di biomassa agricola	X	
122	Accrescimento del valore economico delle foreste	Diradamenti e sostituzione di soprassuoli di basso valore		X
123	Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	Solo per micro-imprese: macchinari per utilizzazioni, segherie portatili e altri macchinari (es. cippatrici, impianti pellettizzazione)	X	X
124	Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti, processi e tecnologie, nel settore agricolo, alimentare e forestale	Sostituzione di sistemi a energia fossile con altri a energie rinnovabili	X	
125	Miglioramento e creazione delle infrastrutture connesse allo sviluppo e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura	Costruzione e miglioramento di strade forestali		X
221	Primo imboschimento di terreni agricoli	Alfostestazione per scopi produttivi o protettivi		X
223	Primo imboschimento di terreni non agricoli			X
225	Pagamenti silvo-ambientali	Interventi <i>ex-ante</i> o <i>ex-post</i> , es. controllo della vegetazione,		X
226	Ricostituzione del potenziale forestale e interventi preventivi	diradamenti, differenziazione della struttura dei popolamenti, ecc.		X
227	Investimenti non produttivi	Diradamenti e altre cure per il miglioramento del valore ecologico dei boschi		X
311	Diversificazione verso attività non agricole	Produzione di bioenergia	X	
312	Sostegno alla creazione e allo sviluppo di microimprese	Trasformazione di prodotti, produzione di bioenergia ecc.	X	
321	Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale	Produzione di bioenergia	X	

**proforbiomed**

### In sintesi

- Ca. **16 Mld Euro** in misure forestali del PSR UE 2007-2013 (CE, 2009)
- Nessuna misura dedicata in maniera specifica alle biomasse legnose forestali → misure per favorire una gestione attiva delle risorse (agro)forestali (conservazione, miglioramento, valorizzazione, diversificazione)
- Biomasse forestali a fini energetici come strumento di supporto alla diversificazione dei prodotti e sviluppo delle economie rurali

14

**proforbiomed**

### 3. Nuova programmazione, strumenti e politiche



15

**proforbiomed**

### Alcuni riferimenti

- Nuova programmazione **PSR 2014-2020** → nuova struttura, nuove priorità, maggiore integrazione con altre politiche/strumenti
- Nuova **Strategia Forestale UE** (2013)
- Proposta **Direttiva UE Biomasse solide e gassose** (2013...?)
- EU **Timber Regulation** (2010→2013)

16

**proforbiomed**

Project cofunded by the Funds: European Regional Development Fund (ERDF)  
 Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

### A. Programmazione PSR 2014-2020 (1/3)

6 priorità Sviluppo rurale, 18 Focus area

Priorità 2 Competitività agricoltura	Priorità 3 Organizzazione filiera agro-alimentare	Priorità 4 Preservazione/Valorizzazione ecosistemi	Priorità 5 Uso efficiente risorse/ economia a basse emissioni di C	Priorità 6 Sviluppo economico delle zone rurali
<b>Focus 2A</b> Ristrutturazione aziende agricole	<b>Focus 3°</b> Integrazione dei prodotti primari nella filiera agroalimentare	<b>Focus 4A</b> Tutela biodiversità e paesaggio	<b>Focus 5A</b> Efficienza idrica in agricoltura <b>Focus 5B</b> Uso efficiente energia in agricoltura	<b>Focus 6°</b> Diversificazione attività e creazione nuove piccole imprese
<b>Focus 2B</b> Ricambio generazionale	<b>Focus 3B</b> Sostegno alla gestione dei rischi	<b>Focus 4B</b> Gestione risorse idriche (qualità acqua)	<b>Focus 5C</b> Energie rinnovabili da agricoltura e selvicoltura	<b>Focus 6B</b> Sviluppo locale
		<b>Focus 4C</b> Gestione del suolo	<b>Focus 5D</b> Riduzione emissioni <b>Focus 5E</b> Sequestro Carbonio	<b>Focus 6C</b> Accesso alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione

**Priorità 1** Trasferimento conoscenze e innovazione nel settore agricolo/forestale, e nelle zone rurali

**Focus 1A** Stimolare innovazione e conoscenza

**Focus 1B** Legami agricoltura/selvicoltura e ricerca/innovazione

**Focus 1C** Apprendimento continuo o formazione professionale

**proforbiomed**

Project cofunded by the Funds: European Regional Development Fund (ERDF)  
 Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

### A. Programmazione PSR 2014-2020 (2/3)

- In generale forte attenzione ai servizi ecosistemici di agricoltura e foreste → **sinergie e trade-off**
- Possibili sotto-programmi:
  - Montagna** (95% boschi italiani in collina-montagna)
  - Filiere corte (agro-alimentari):** *'filiera di approvvigionamento formata da un numero limitato di operatori economici che si impegnano a promuovere la cooperazione, lo sviluppo economico locale e stretti rapporti socio-territoriali tra produttori e consumatori → in prospettiva anche biomasse?'*

**proforbiomed**

Project cofunded by the Funds: European Regional Development Fund (ERDF)  
 Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

### A. Programmazione PSR 2014-2020 (2/3)

- Innovazione nelle Misure (associazionismo forestale)
- Innovazione nei beneficiari (allargamento)
- Greening:** possibilità di prevedere che il PUA sia connesso a interventi su fasce arborate, zone tampone forestali, siepi e boschetti (interventi forestali in pianura)

**proforbiomed**

Project cofunded by the Funds: European Regional Development Fund (ERDF)  
 Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

### B. Strategia forestale UE 2013

*'In the forest sector, resource efficiency means using forest resources in a way that minimises impact on the environment and climate, and **prioritising the forest outputs that have higher added-value, create more jobs and contribute to a better carbon balance. The cascade use of wood fulfils these criteria**'*

(2013 EU Forest Strategy communication, p. 5-6)

*'Member States should demonstrate:  
 - how they intend to **increase their forests' mitigation potential through increased removals and reduced emissions, including by cascading use of wood...**'*

(2013 EU Forest Strategy communication, p. 9)

**proforbiomed** 

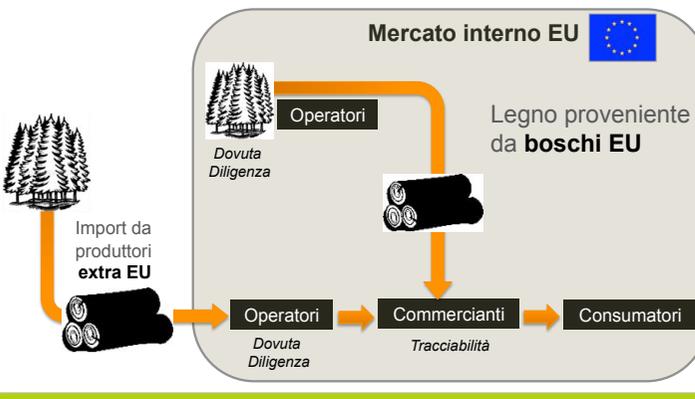
### C. Proposta Direttiva UE Biomasse solide e gassose (2013)

- Vincolo agli incentivi per **grandi impianti** (>1MWe; > 2,5 MWt)
- **Riduzione 60% emissioni** rispetto a combustibili fossili
- **Metodologia** uniforme di **conteggio emissioni** (valori standard)
- Biomassa **non** proveniente **da aree ad alto valore ambientale** (es. foreste primarie, aree protette, zone umide, ecosistemi rari...)
- Provenienza da foreste gestite in maniera sostenibile secondo **P&C Internazionali**

21

**proforbiomed** 

### D. EU Timber Regulation (Reg. UE 995/2010)



22

**proforbiomed** 

### 4. Alcune proposte e buone pratiche



23

**proforbiomed** 

### Una sintesi di quanto già considerato:

In prospettiva politiche e strumenti rivolti a:

- Evitare la **sottoutilizzazione** delle risorse forestali
- Assicurare condizioni di **legalità** e **sostenibilità**
- Garantire **servizi ecosistemici** di pubblica utilità (*trade-off* tra produzione di legno ed erogazione servizi)
- Favorire le filiere a maggiore valore aggiunto, secondo una **logica 'a cascata'** (*cascading*), con riduzione dei **conflitti** tra settori concorrenti (es. industriale/energetico)

24

**proforbiomed**

Project cofunded by a French, European & Development Region (ERDF) Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

## Competizione con altri settori

**Impatto occupazionale**  
trasformazione di 1 t (o mc) di legno:

- **25 volte** > nell'industria del legno
- **7 volte** > nell'industria della carta rispetto a quella energetica

**Valore aggiunto** creato

- **10 volte** > nell'industria del legno
- **5 volte** > nell'industria della carta rispetto a quella energetica

Fonte: EPF, 2010 e Jaakko Pöyry/CEPI, 2012

25

**proforbiomed**

Project cofunded by a French, European & Development Region (ERDF) Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

## Un nuovo concetto-guida per il settore forestale: wood mobilisation

Good practice guidance on the sustainable mobilisation of wood in Europe

March 2010

*'Taking up and further developing such mobilisation practices can [...] help to achieve renewable energy targets as well as provide additional jobs and income in rural areas'*

(EC Agriculture and Rural Development, 2010, p.74)

26

**proforbiomed**

Project cofunded by a French, European & Development Region (ERDF) Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

## Filiera corte, integrate e trasparenti

Favorire la ripresa di una gestione forestale attiva significherebbe:

- mobilitare l'offerta interna, orientandola verso prodotti a > VA
- aumentare l'offerta di tonname industriale
- incrementare la disponibilità di scarti e cascami impiegabili a fini energetici (logica a cascata)

**Su scala locale le possibili sinergie prevalgono rispetto ai rischi di competizione/conflitto tra settori**

27

**proforbiomed**

Project cofunded by a French, European & Development Region (ERDF) Project cofunded by the European Regional Development Fund (ERDF)

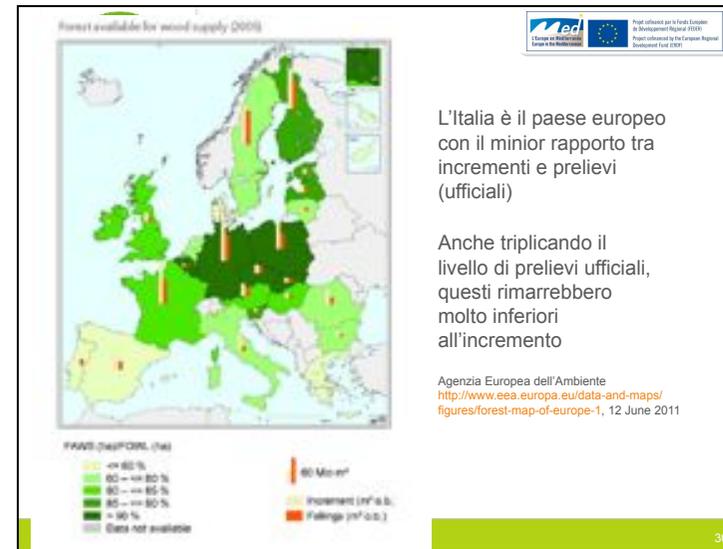
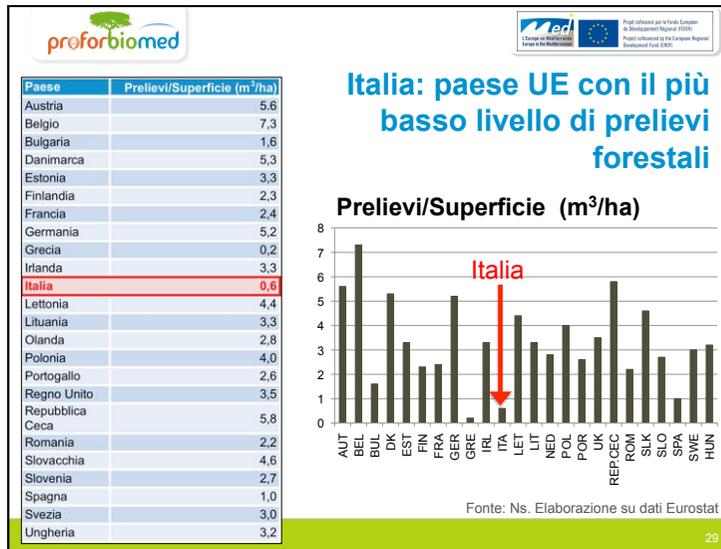
## Buone prassi: un esempio

**Piattaforme logistiche**

- Facilità conferimento e distribuzione
- Possibilità selezione materiale (industria/energia)
- Rispetto standard qualitativi biomassa (EN 14961) e tracciabilità (EN 15234)
- Possibile fornitura diretta servizi energetici
- Marketing e continuità di approvvigionamento

http://www.biomassstradecentre2.eu

28



## 5. Considerazioni conclusive

## In sintesi: un passaggio delle politiche di SR (ma anche culturale)

Precedente programmazione	2014-2020
Primo pilastro prioritario	Bilanciamento primo-secondo pilastro
Focus su: PAC	Focus su: PSR
proprietà	gestione
AF, RF	servizi alla produzione
Concetti chiave:	Concetti chiave:
- Diversificazione	- Pagamenti per servizi ambientali
- Mancati redditi	- <i>Wood mobilization</i>

**proforbiomed**

Project cofinanced by the Funds: European Union Development Region of Sicily  
 Project cofinanced by the European Regional Development Fund (ERDF)



Una sfida per lo sviluppo del settore forestale

Opportunità, sinergie e *trade-off*: legname da opera, biomasse a fini energetici, servizi ecosistemici

Necessità di un politica coordinata di ripresa della capacità produttiva del settore

33

**proforbiomed**

Project cofinanced by the Funds: European Union Development Region of Sicily  
 Project cofinanced by the European Regional Development Fund (ERDF)



**GRAZIE**



For further information, visit : [www.proforbiomed.eu](http://www.proforbiomed.eu)

34