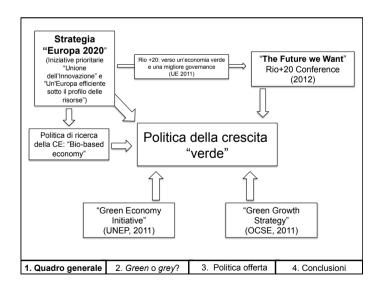


1. Il quadro di riferimento generale: verso una *green* economy

Organizzazione della presentazione

- 1. Il quadro di riferimento generale: verso una green economy
- 2. Settore forestale italiano: una green economy o una grey economy?
- 3. Linee di intervento per una politica dell'offerta
- 4. Considerazioni conclusive

Slides disponibili in: www.tesaf.unipd.it/pettenella/



Il nuovo paradigma: la *green economy* (nature-based economy, bio-based economy)

Puntare su produzioni innovative derivanti dal settore agricolo, forestale e della pesca, dando il giusto prezzo alle risorse naturali, attraverso meccanismi di regolazione del mercato (meno sussidi alle fossili, C tax, ...)

Grande focus sul tema dell'innovazione

Bio-economy "includes agriculture, forestry, fisheries.... Its sectors have a **strong innovation potential** due to their use of a wide range of ... enabling industrial technologies (biotechnology, nanotechnology, information and communication technologies, and engineering), as well as local and tacit knowledge" (EU Commission, 2012)

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

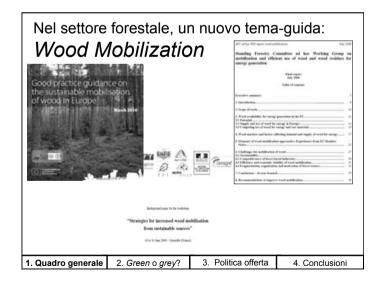


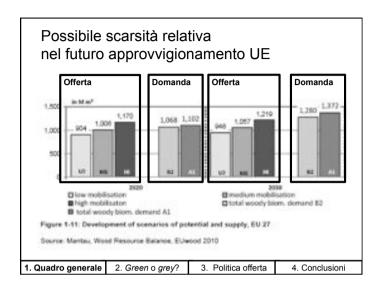
Una retorica nel prendere impegni internazionali

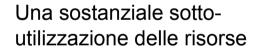
Da "The future we want" - Rio+20 Declaration (2012)

16. We reaffirm our commitment to fully implement the Rio Declaration on Environment and Development, Agenda 21, the Programme for the Further Implementation of Agenda 21, the Plan of Implementation of the World Summit on Sustainable Development (Johannesburg Plan of Implementation) and the Johannesburg Declaration on Sustainable Development of the World Summit on Sustainable Development, the Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States (Barbados Programme of Action and the Mauritius Strategy for the Further Implementation of the Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States. We also reaffirm our commitment to the full implementation of the Programme of Action for the Least Developed Countries for the Decade 2011-2020 (Istanbul Programme of Action), the Almaty Programme of Action: Addressing the Needs of Landlocked Developing Countries within a New Global Framework for Transit Transport Cooperation for Landlocked and Transit Developing Countries, the political declaration on Africa's development needs, and the New Partnership for Africa?s Development. We recall as well our commitments in the outcomes of all the major United Nations conferences and summits in the economic, social and environmental fields, including the United Nations Millennium Declaration, the 2005 World Summit Outcome, the Monterrey Consensus of the International Conference on Financing for Development, the Doha Declaration on Financing for Development, the outcome document of the High-level Plenary Meeting of the General Assembly on the Millennium Development Goals. the Programme of Action of the International Conference on Population and Development, the key actions for the further implementation of the Programme of Action of the International Conference on Population and Development and the Beijing Declaration and Platform for Action

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni





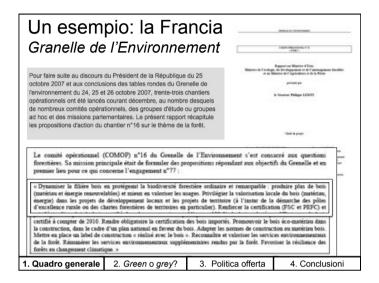


Superficie forestale, *stock* e prelievi nei principali paesi UE produttori di legname (2010)

	Superficie forestale (1 000 ha)	Stock (1 000 m ³)	Prelievi (1 000 m³)	Prelievi/ Superf.for (m³/ha)	Prelievi/ stock (%)	Prelievi/ NAI (%)
Germania	10766	3.492.000	56.141	5,2	1,6%	55,7%
Spagna	17390	964.846	16.647	1,0	1,7%	36,2%
Francia	23300	2.592.931	55.040	2,4	2,1%	68,2%
Polonia	9272	2.049.000	37.179	4,0	1,8%	56,7%
Romania	6494	1.390.883	14.358	2,2	1,0%	n,a,
Finlandia	22486	2.195.138	50.766	2,3	2,3%	65,3%
Svezia	23888	3.374.802	72.103	3.0	2,1%	83.8%

Fonte: ns. elaborazioni su dati EUROSTAT (http://epp.eurostat.ec.europa.eu/) e (ultima colonna) FE/UNECE/FAO (2011).

1. Quadro generale	2 Groon o grou	3. Struttura PFR	4. Conclusioni
1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Struttura PFR	4. Conclusioni



Una strategia delle sinergie per lo sviluppo della *green economy* (nature-based economy, biobased economy)

Non solo la valorizzazione del capitale naturale, ma anche:

- equità e inclusione sociale
- ridustribuzione delle risorse
- corretto funzionamento del mercato → "good governance" (trasparenza, responsabilità dei decisori, partecipazione, accountability, efficienza-efficaca dell'azione pubblica, ...) = un nuovo rapporto Stato-cittadini-imprese

2. Settore forestale italiano: una green economy o una grey economy?

Italia: green o grey?

Anche prima del 2008: il crollo di tutta (= legna da opera e da ardere) l'offerta interna

Valore della produzione legnosa

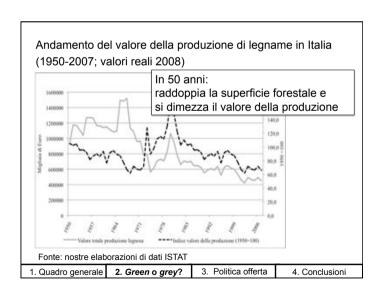
ISTAT – Valore della produzione - Valori concatenati - anno di riferimento 2000 (migliaia di euro dal 1999; migliaia di eurolire per gli anni precedenti)

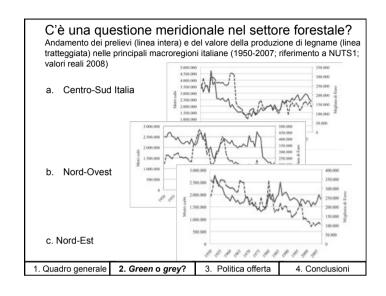
Italia

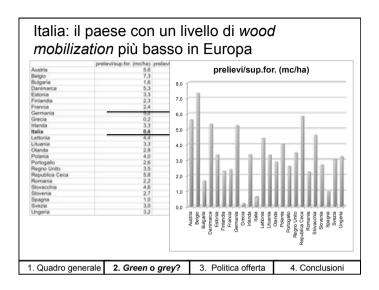
419.889	389.759	480.402	396.046
41.881.739	42.023.474	47.485.175	45.724.299
1,00%	0,93%	1,01%	0,87%
100	92,8	114,4	94,3
	41.881.739 1,00%	41.881.739 42.023.474 1,00% 0,93%	41.881.739 42.023.474 47.485.175 1,00% 0,93% 1,01%

1 Quadra ganarala	2 Cross a ares	Politica offerta	4. Conducioni
 Quadro generale 	2. Green o grey?	3. Politica offerta	Conclusioni

Una condizione congiunturale difficile: ridotta domanda dal settore industriale, forte concorrenza → prezzi bassi Global Timber and Wood Products Market Update Global sawlog prices continued to drop in the 3Q/12, with prices in Europe falling more than 13% in 12 months, reports the Wood Weaker lumber markets in Europe have reduced demand and prices for sawlags on the continent this fell. Lower sorting prices in both Europe and Latin America have resulted in an almost ten percent reduction in the Global Savelog Price Index (GSPI) over the past 12 months, reports the Wood Resource Quarterly. Seattle, U.S.A. With global demand for hamber declining in many regions during the summer and fall, leg prices continued to trend downward throughout 2012. The Global Sawlog Price Index (GSPF) fell for the fifth consecutive quarter to \$41.94 mil. The Index was down only 1.1 percent from the 2Q12, which was the smallest quarter-over-quarter decline since world prices started to full in early 2011. In just 12 months, the GSPI Index has fallen 9.9% with the biggest price reductions in Europe and Latin America. In North America prices have been fairly flat for almost two years. The biggest log price declines in local currencies occurred in Sweden. Germany and Poland because sawardls in those countries were running at lower operating rates. Lumber production in the Northe countries has been lower this year than it was in both. 2010 and 2011. During the first nine mouths of 2012, production was down two percent 1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni







3. Linee di intervento per una politica dell'offerta

Aree di intervento

- a. Supporto alle imprese
- b. Innovazioni contrattualistica
- c. Riforma processi amministrativi

a. Supporto alle imprese

- Formazione
- Meccanizzazione
- Albi e patentini → selezione operatori professionali
- Informazioni sulle aste (quaderno di campagna, e-marketing)
- Credito
- Qualificazione del legname (grading rules)
- Supporti alla logistica (piattaforme)

• ...

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta

Dal 2009, ITLAS, azienda produttrice di pavimenti in legno, con sede stabilimento ai piedi dell'Altopiano del Cansiglio (TV)

Contratto pluriennale (6 anni) di fornitura di tronchi di faggio (diam. > 35 cm) su piazzale provenienti dalla Foresta del Cansiglio

Grande azione di marketing sulle "Assi del Cansiglio" ("made in Veneto") e in generale sull'iniziativa per lo sviluppo della filiera locale www.assidelcansiglio.it

. Quadro generale 2. Green o grey?

3. Politica offerta

Conclusioni

4. Conclusioni

b. Innovazioni contrattualistica

Contratti di gestione

- Concessione dietro miglioramenti ambientali (c. di sottomissione)
- Concessione dietro fornitura di servizi ambientali, educativi,...
- Consorzi pubblico-privati
- Gestione coattiva di boschi abbandonati
- Increment contracts

_

Contratti di vendita

- Vendita pluriannuale di lotti (in piedi, allestiti, franco magazzino)
- Mandati di vendita
- Vendita di lotti/piantagioni immature (pioppicoltura)

- ...

Contratti di filiera

Contratti di rete

- Fornitura di calore (modello ESCO)
- Mandati di lavorazione e fornitura di prodotti (semi)finiti
- ...

1. Quadro generale 2. Green o grey?

3. Politica offerta

4. Conclusioni



(j) stesura di piani di gestione forestale o di documenti equivalenti

<u>Article 36 Co-operation</u> 2011/0276 (COD) Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council on Rural Develpment

Support to promote co-operation involving at least two entities including those in the forestry sector.

Types of co-operation eligible include the creation of clusters and networks

Types of activity include:

- · Pilot projects
- The development of new products, practices, processes and technologies
- · Organisation of joint work processes, sharing facilities and resources
- The establishment of short supply chains and local markets
- Joint action undertaken with a view to mitigating or adapting to climate change
- · Collective approaches to environmental projects
- Horizontal and vertical cooperation among supply chain in sustainable energy production
- · Drawing up of forest management plans.

c. Riforma dei processi amministrativi

"Carte a posto. Boschi in malora" (un funzionario CFS)

Principi:

- Certezza del diritto: procedure chiare, tempi decisionali e soggetti istituzionali certi
- Semplificazione (fino a 32 passaggi amministrativi per approvare un progetto PSR)
- Trasparenza nei rapporti con le imprese e la società
 civile.
- Accountability (chi sbaglia paga)
- Efficienza ed efficacia nella gestione dei fondi pubblici (capacità media di spesa Misure forestali al dicembre 2012: 19,4% su un ammontare allocato di ca. 2.500 M€, ...)

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

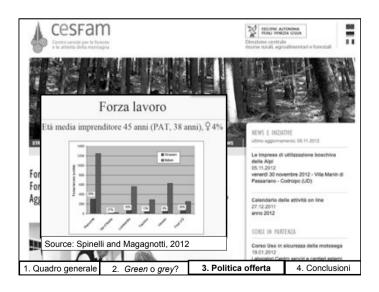
Article 36 Co-operation (cont.)

Costs that are eligible for support include:

- Studies of area concerned, feasibility studies, preparation of a business plan or forest management plan
- Organisation of training, networking and recruitment of new members
- · Running costs of the co-operation
- Direct costs linked to the implementation of a business plan
- · Promotional activities.

Where a business plan or forest management plan is implemented grant aid may be either a global amount covering the costs of cooperation and the costs of the projects implemented or cover only the costs of cooperation and use funds from other measures of other Union Funds for project implementation.

Support shall be limited to a maximum of seven years, but no support rates are provided.



Riforma dei processi amministrativi

- Semplificazione procedure di pianificazione
- Coordinamento-integrazione servizi offerti dalle Regioni e PA:
 - Albi e patentini, procedure di vendita, osservatori mercato e borse legno, formazione e aggiornamento, ...
- Razionalizzazione delle vendite dei lotti (vendite associate; vendite allestito) e trasparenza delle vendite: e-marketing (prezzo-base, no. ditte, aggiudicazione, tempi)

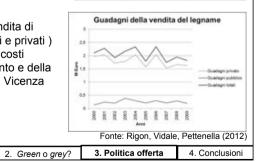
1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Costi dell'assestamento forestale di boschi pubblici in prov. Vicenza

Comunità Montana	Superficie assestata [ha]	Costo annuo di pianificazione[M€]
7 Comuni	24419,57	0,925
Astico-Brenta	1872,01	0,709
Astico-Posina	2184,66	0,828
Agno-Chiampo	1466,59	0,556
Brenta	3518,89	0,133
Leogra-Timonchio	514,21	0,194

Ricavi dalla vendita di boschi (pubblici e privati) conteggiando i costi dell'assestamento e della vendita in prov. Vicenza

1. Quadro generale



Iter e costi della vendita di un lotto pubblico in prov.
Vicenza

| Transport | Transport



4. Una riflessioni conclusiva: fare squadra per una politica dell'offerta

Istituzioni pubbliche con forti ruoli di gestione diretta delle risorse, con limitata trasparenza e coordinamento

- 40% di terreni in proprietà senza significative forme di affidamento in gestione a terzi
- 60-70.000 operai forestali alle dipendenze dirette
- Grande prevalenza degli strumenti di regolamentazione su quelli per la gestione attiva delle politiche ← l'unico paese europeo con 1 corpo statale e 6 regionali di polizia specializzati nel settore forestale
- Duplicazione e sprechi (13 sedi universitari)
- Evasione fiscale, lavoro in nero, corruzione: mali endemici ("Se dovessimo far rispettare le leggi su salute, sicurezza e contributi, non ci sarebbe un solo cantiere forestale aperto in Italia")

1. Rio+20	Green o grev?	Politica offerta	4. Conclusioni

"Lo *spread* più preoccupante non è quello tra i titoli pubblici, ma tra l'efficienza delle istituzioni"

Il Paese è anche caratterizzato da: un sistema giudiziario e di attuazione legislativa molto lento e macchinoso, scarsa trasparenza, inefficienza e segnali crescenti di corruzione nella pubblica amministrazione, unitamente alla penetrazione della criminalità organizzata in settori critici dell'economia (...) Essi minano la competitività, soffocano l'imprenditorialità ed impediscono all'Italia di premiare l'eccellenza ed attrarre i tanto necessari investimenti internazionali. La dotazione infrastrutturale, i servizi e la pubblica amministrazione stentano a stare al passo con le esigenze di una economia moderna basata sulla conoscenza, rivelando una tendenza alla reattività più che alla proattività.

"Position Paper" dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell'Accordo di Partenariato e dei Programmi in ITALIA per il periodo 2014-2020

1. Rio+20 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

- **Burocratizzazione** (fino a 32 passaggi amministrativi per approvare un progetto PSR; capacità media di spesa Misure forestali al marzo 2012: 30%, ...)
- Autoreferzialità: "Le Regioni si sono dimostrate incapaci di gestire le foreste (...) I direttori dei parchi si sono dimostrati incapaci di gestire i Parchi. E' necessario che il CFS irrompa nella gestione dei Parchi assumendo una responsabilità diretta nella loro gestione" (G.Patrone)
- Ritardi e inerzie nel coordinamento Stato-Regioni (Registro crediti C, art. 26 della L. 35/2012 sulla definizione di bosco, ...)
- Scarso coordinamento tra Regioni

1. Rio+20	Green o arev?	Politica offerta	4. Conclusioni

I risultati di un'analisi delle riforme istituzionali nel settore forestale nelle Regioni del nord Italia (Saccone, Secco e Pettenella, 2011)

- · Criteri prevalenti:
 - riduzione della spesa (personale)
 - diminuzione del ruolo specifico e dell'identità del settore forestale
 - ri-centralizzazione → minor capacità di assistenza diretta agli operatori
- Scarso coinvolgimento e informazioni dei dipendenti delle amministrazioni e dei rappresentanti del settore (top down)
- Diversi modelli organizzativi nella riassegnazione delle competenze forestali ad altri settori (modelli organizzativi divergenti tra le Regioni -> ancora maggiori problemi di coordinamento nel futuro?)

→ Molti svantaggi dei sistemi decentralizzati, senza i relativi vantaggi

1. Rio+20 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Un effetto-causa: una società civile passiva e non organizzata Associazionismo europeo: l'assenza italiana Italiani: "silent stakeholders" 1. Rio+20 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni



Il principio costituzionale della sussidarietà orizzontale (o sociale)

(art. 118 Cost c. 4)

Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà.

Una tradizione ricchissima di economia sociale Proprietà collettive, demani civici e Usi civici

1. Rio+20	Green o grey?	Politica offerta	4. Conclusioni

Il principio di sussidiarietà orizzontale

Ripensare la gestione diretta di attività quali:

- Sistemazioni idrauliche
- Rimboschimenti, miglioramenti boschivi
- Anti-incendio
- Educazione ambientale
- Produzione vivaistica
- Certificazione

- ...

1. Rio+20 2. *Green* o *grey*? 3. Politica offerta **4. Conclusioni**







In alcuni casi il principio di sussidiarietà orizzontale viene non correttamente applicato

Affidamento a organizzazioni formalmente private e autonome (ma interamente controllate dal settore pubblico), di funzioni un tempo gestite direttamente da organismi pubblici, in mancanza di condizioni di corretta competizione, con quindi sprechi, inefficienze e spesso scarsa trasparenza.

1. Rio+20 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

In due parole (e immagini)

Da uno Stato che non si fa carico del funzionamento del sistema e con un ruolo passivo di controllo ...



... ad uno Stato che accompagna lo sviluppo



1. Rio+20 2. Green o grey?

3. Politica offerta

4. Conclusioni

