

Continuare ad abitare la montagna?
Benefici per la gestione dei costi
e innovazione nelle politiche per il territorio
31 marzo, 2 e 4 aprile 2014

PAGAMENTI PER I SERVIZI AMBIENTALI: POSSIBILITÀ ECONOMICHE PER I TERRITORI DI MONTAGNA

Davide Pettenella e Laura Secco
Comitato Scientifico Fondazione G. Angelini



Contenuti

1. Introduzione: la forbice mercato-beni pubblici
2. Cosa sono i Pagamenti per i Servizi Ambientali?
3. Aspetti operativi: 3 esempi
4. Conclusioni

Copia delle slides: www.tesaf.unipd.it/pettenella/index.html

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

- Costi di gestione dei SA
- Inventario PES
- Possibilità di introduzione di nuovi PES (*Choice Experiment*)

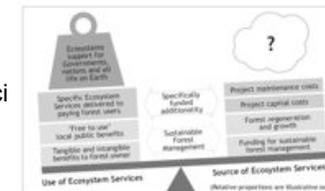
6 casi di studio

www.newforex.org



1. Introduzione: la forbice mercato-beni pubblici

- Da una parte per il grande valore dei servizi ecosistemici (foreste = 95% in territori montani, fragili e poco urbanizzati)
- Dall'altra per il basso livello di valorizzazione commerciale delle risorse forestali e pascolive di montagna



1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Aree forestali destinate all'offerta di servizi di protezione del suolo, di regolazione del ciclo dell'acqua e altri servizi ambientali

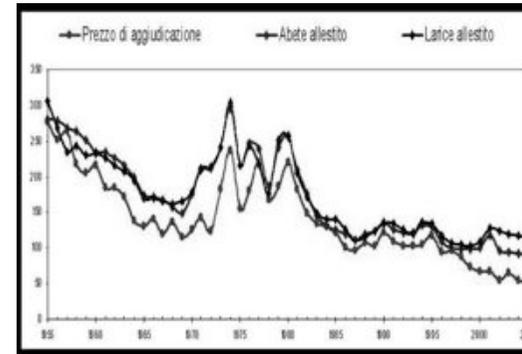
	Austria	Finland	France	Germany	Italy	Poland	Portugal	Spain	Sweden	Switzerland	Turkey	UK
1990	654	-	758	-	6816	1356	-	3260	-	-	932	0
2000	679	654	872	2981	7375	1757	216	4329	-	-	1121	0
2005	697	497	961	3737	7654	1938	232	4407	4344	18	1693	0
2010	706	466	964	4616	7933	1950	232	4631	4514	18	1787	0

Source: FOREST EUROPE/UNECE/FAO enquiry on Pan-European Quantitative Indicators (2011)

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Andamento del prezzo del legname tondo in Comelico (1955-2005)

- **82%** prezzo di macchiatico (da 276,5 a 52 Euro/mc)
- **68%** per tronchi di abete in allestito (da 281,88 a 90 Euro/mc)
- **62,6%** per tronchi di larice in allestito (da 306 a 114,5 Euro/mc)

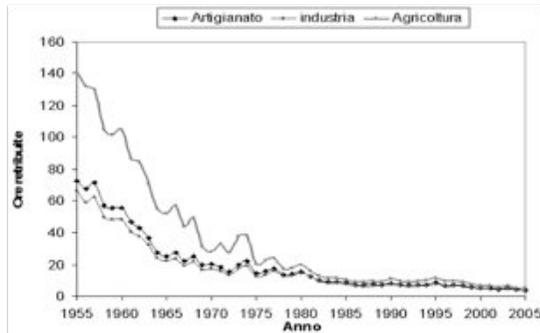


Fonte:
Ciotti, 2006

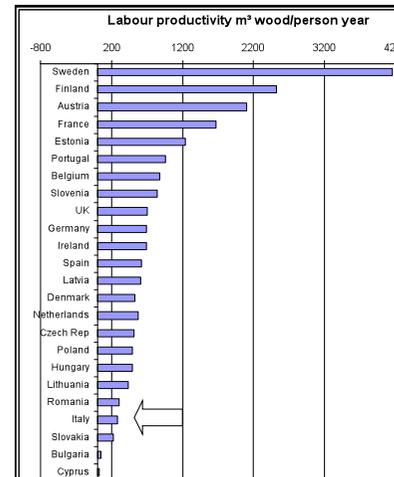
Potere retributivo del legname in Comelico (1955-2005)

Confronto prezzo di macchiatico/retribuzioni orarie lordo:

- **96%** attività in foresta (da 141 a 5,3 ore)
- **94%** nell'industria (66,4h → 3,82h) e nell'artigianato del legno (72,3h → 4,1h)



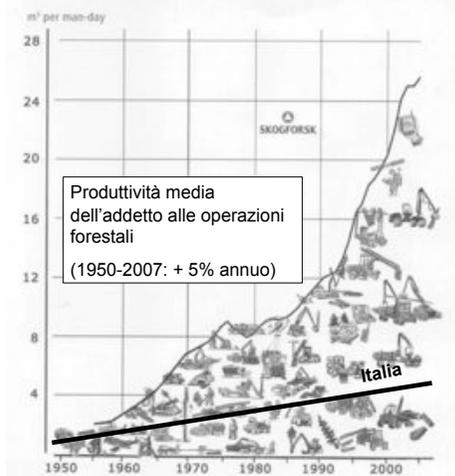
Fonte:
Ciotti, 2006



Produttività del lavoro forestale per paese (m³ legname/operaio boschivo/anno) (FAO 2006)

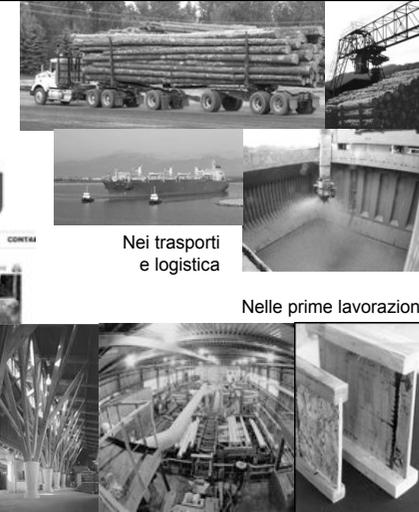
1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Innovazione in Svezia



1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Innovazione



1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

4371 visual
+10°C

IL PICCOLO

HOME
CRONACA
SPORT
ITALIA E MONDO
TEMPO LIBERO
FOTO
VIDEO
RISTORANTI
ARTI

Sei in: Il Piccolo / Cronaca / Monfalcone, sbarco record di legno per l'Austria

Monfalcone, sbarco record di legno per l'Austria

Arrivate dal Venezuela più di 33mila tonnellate di cippato, il particolare legname, coltivato in apposte piantagioni, è destinato a una cartiera. Il trasporto a destinazione dell'intero carico con treni-blocco

di Giuseppe Padellaro

Il porto costiero in questi primi giorni del 2014 fa la spacciatrice nei carichi di massa che ha realizzato negli anni, registrando l'arrivo di navi di grandi dimensioni. È il caso della sudcoreana "Koryang Maeddy", un'ala da 40mila tonnellate di stacca fatta e 220 metri di lunghezza, che sta scaricando oltre 33mila tonnellate di legno cippato (in scaglie), destinato a una cartiera in Austria.

Il nuovo traffico è stato acquistato dalla Compagnia portuale, che manda Rai Cargo Austria ha siglato un accordo in merito con la società austriaca Proportico. Si tratta di un business che dovrebbe consistere nel corso dell'anno con altri due anni di analoghi quantitativi di cippato.

Il progetto della Compagnia portuale, che in questo caso vede al lavoro una cinquantina di pendolari negli 81 banchi, subisce in fatti che vengono probabilmente fatto dalle 20 ore, prevede le operazioni di sbarco su camion. Il deposito del cippato su un piazzale e il successivo carico su treni-blocco questi di casse mobili.

Al momento sono due al giorno i treni-blocco che partono ogni giorno con destinazione la cartiera di Fretschach (Austria), ciascuna dei quali trasporta 500 tonnellate di cippato che saranno a destinazione in una decina di ore, senza nessuna attesa e addirittura con decine di autotreni.

Le operazioni di scarico, iniziate alcuni giorni fa, si dovrebbero concludere oggi, o al più tardi domani. La nave, costata nel 1985 appaltamento per il trasporto del legno cippato, è dotata di nastri trasportatori che convogliano il materiale al punto di scarico vicino alla riva. Il legno finisce in un'enorme tramoggia, collegata all'orbitone, dalla quale il cippato è via via scaricato sui camion che lo trasferiscono al piazzale di deposito, nel grembo del secondo terminal. L'intero lavoro lo precedono e lo accompagnano, usando una piccola rotte. Da essa grandi pale meccaniche trasferiscono poi il legno nelle casse mobili sui carri ferroviari.

Un aspetto interessante di questo traffico è che il cippato, prodotto in Venezuela, non è il risultato del disboscamento di foreste, ma viene ottenuto da enormi piantagioni di pino carabico. Questo legname raggiunge poi uno stabilimento sulle Isole dell'Orinoco, dove viene sottoposto a trattamento in cippato e caricato sulle navi. Anche la "Koryang Maeddy" ha dunque risalito l'Orinoco per alcune centinaia di chilometri, per andare a scaricare il cippato che ora sta scaricando in porto. Dopo una navigazione di una ventina di giorni.

« Guarda la foto » « Guarda il video »

33.000 ton cippato (1° di 3 carichi)
 Accordo con ferrovie austriache
 Pino carabico dal Venezuela,
 trasportato sull'Orinoco,
 prima di arrivare in oceano

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Come affrontare il problema?



1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

I Market-based mechanisms (MBI)

Come sostenere l'offerta di beni pubblici?

	Strumenti	Costi diretti*	Costi di transazione*	Approccio
Sticks: regolamentazione passiva	Tasse e altri obblighi fiscali; vincoli e soglie; zonizzazioni; permessi, licenze, quote e sistemi di autorizzazione; ...	Relativam. bassi	Relativam. bassi	Top down
Carrots: stimolo attivo, su base volontaria, allo sviluppo di attività economiche	Esenzioni, detrazioni e deduzioni fiscali Incentivi e compensazioni, prezzi e tariffe agevolate Ridefinizione dei diritti di proprietà	Relativam. alti In genere bassi	Relativam. bassi	Top down
Soft tools	(Pagamenti per Servizi Ambientali (PES) o quasi-PES)	Bassi-nulli	Legati al ruolo giocato	Misto
	Politiche di acquisto responsabile; compravendita diretta di beni e servizi	Relativam. alti	Bassi	Misto
	Crediti e debiti di emissione e relativi strumenti di scambio (aste)	Nulli	Bassi	Misto
	Definizione di standard, certificazioni volontarie, etichettature	Nulli	Nulli (bassi)	Bottom up
	Sponsorizzazioni, donazioni, ... (filantropia)	Nulli	Nulli	Bottom up
Sermons: informazione	Informazione, assistenza tecnica e attività correlate (ricerca e sperimentazione); consultazione degli stakeholder	Relativam. alti	Bassi	Misto

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

2. Cos'è un Pagamento per servizi ambientali (Payment for Environmental Service – PES)?

(Wunder, 2005)

1. individuazione di un ben definito servizio ambientale da scambiare,
2. la presenza di almeno un compratore e
3. di almeno un venditore,
4. la volontarietà tra le parti di commercializzare un servizio ambientale e
5. infine la condizionalità del pagamento, in base alla quale il produttore è obbligato ad agire attivamente per garantire il servizio ambientale nel tempo e viene per questo direttamente compensato

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

L'acqua minerale Vittel (Vosgi, Francia)

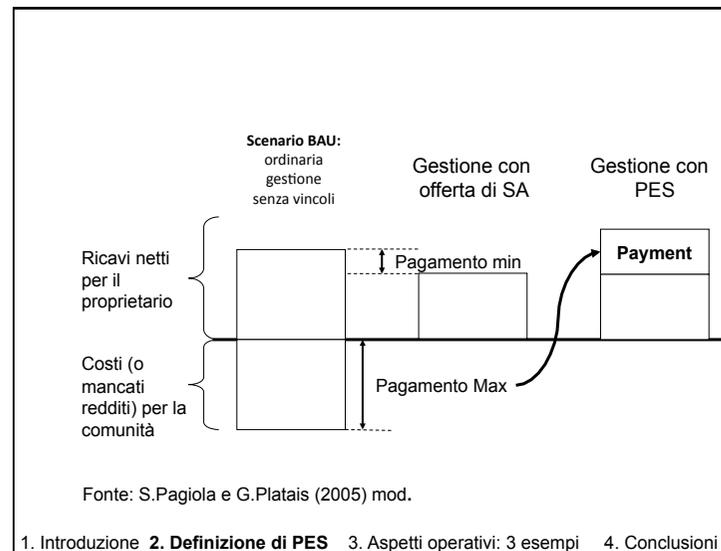


Contratti di 30 anni con tutti gli agricoltori del bacino di captazione per ridurre i fertilizzanti azotati e modificare le pratiche agricole:

- 1.700 ha di mais convertiti
- 92% dell'area sotto gestione protetta
- compensazioni di circa 200 €/ha/anno per mancati redditi
- Ca. 25 M € spesi da Vittel nei primi 7 anni (ca. 1,52 €/m³ di acqua imbottigliata)

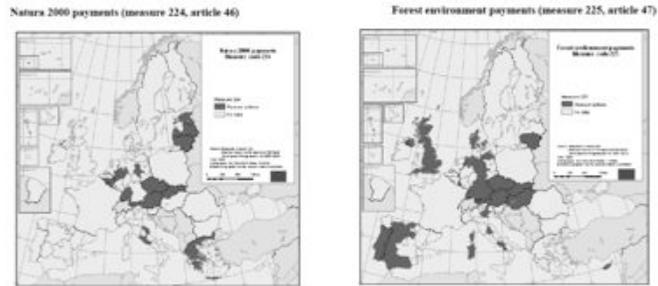
➔ 10 anni di negoziazione!

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni



1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Grande enfasi ma, in effetti, limitati risultati Pagamenti con i PSR: 2 casi



Fonte: DG AGRI, 2009. Report on implementation of forestry measures under the rural development regulation 1698/2005 for the period 2007-2013

1. Introduzione 2. **Definizione di PES** 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

4 Misure della nuova programmazione dello Sviluppo Rurale aprono possibilità interessanti ai PES

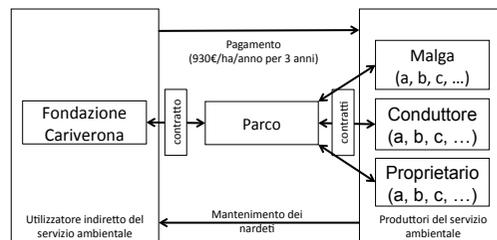
Il nuovo Regolamento per lo sviluppo rurale:

- Allargamento a Comuni e loro consorzi dei benefici
- Nuove misure per Pagamenti di servizi ambientali:
 - offerta di servizi ecosistemici forestali (art. 25)
 - pagamenti agro-climatico-ambientali (art. 28)
 - indennità connesse Natura 2000 e Direttiva acque (art. 30)
 - servizi silvo-climatico-ambientali e salvaguardia della foresta (art. 34)
- + art. 35 sulla Cooperazione (nuove forme contrattuali)

1. Introduzione 2. **Definizione di PES** 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

3. Aspetti operativi: esempi

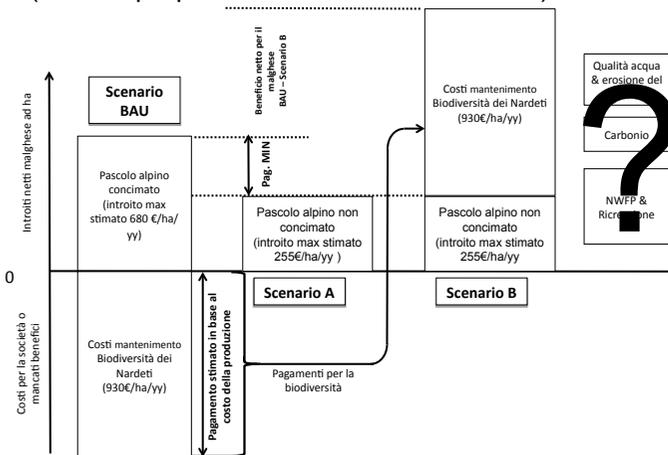
A. PES: schema pagamento nardeti in Lessina (2009-2011)



1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. **Aspetti operativi: 3 esempi** 4. Conclusioni

PES nardeti Lessinia

(scala e proporzioni basata su valori reali)



1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. **Aspetti operativi: 3 esempi** 4. Conclusioni

Sito ufficiale del Fungo di Borgotaro

IGP

Aree di produzione

Tipo di tesserino

Tasso di crescita

B. Porcino Borgotaro

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Sito ufficiale del Fungo di Borgotaro

GIORNALIERO: 15 Euro (per 3 kg max)

Tesserino Verde

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

PARMA FUNGO PORCINO

Prodotto-immagine (genius loci) per costruire il network del territorio

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Törggelen

C. Vacanze Törggelen

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

Quadro di sintesi

PES	Ruolo PA	Pagatore	Beneficiari	Quadro normativo
A. Nardeti in Lessinia	Fondamentale (il Parco come animatore-coordinatore)	CARIVERONA (non diretto beneficiario)	I <i>provider</i> (gestori malghe); indirett. la comunità	-
B. Porcino Borgotaro	Importante (supporto al Consorzio e promozione)	I raccoglitori	I <i>provider</i> , ma soprattutto la comunità locale	Norme sui diritti di proprietà
C. Vacanze Töggelen	Limitato (promozione)	I turisti	I <i>provider</i> ; indirett. la comunità	-

Nota: soprattutto per B. e C importante il ruolo del capitale sociale

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. **Aspetti operativi: 3 esempi** 4. Conclusioni

4. Conclusioni

C'è molto cammino da fare. Alcuni esempi di quasi-PES: sovra-canone e BIM rappresentano una delle forme più avanzate di gestione dei beni pubblici della montagna

servizio	strumento	Valore del servizio	Valore della compensazione
Biodiversità	Natura 2000	[]	[]
Stabilità suolo	Vincolo Idrogeologico	[]	[]
Fissazione Carbonio	Piano nazion. Prot. Kyoto	[]	[]
Offerta acqua potabile	Legge Galli	[]	[]
Produzione EE	L. 959/1953	[]	[]

(valori indicativi)

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. **Conclusioni**

Gli strumenti dell'azione politica (bastone, carote e sermoni)

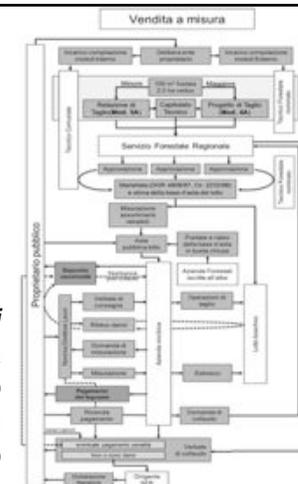
– **Di comando e controllo:** norme di vincolo, sistemi di autorizzazione, tasse, licenze, permessi, ...

– **Ad adesione volontaria:** incentivi, PES, certificazioni e marchi, *reporting*, standard e codici etici, ...

– **Informativi:** formazione professionale, assistenza tecnica, divulgazione, Partecipazione, decetramento, sussidiarietà orizzontale e verticale, semplificazione, trasparenza, *accountability*, ...

In un sistema dove il ruolo degli strumenti di comando e controllo è storicamente forte...

Iter e costi della vendita di un lotto pubblico in Veneto



Fonte: Rigon, Vidale, Pettenella (2012)

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. **Conclusioni**

In un sistema dove il ruolo degli strumenti di comando e controllo è storicamente forte...

... nuovi strumenti vengono introdotti

- L. 394/1991
- Norme Natura 2000
- Licenza FLEGT (VPA)
- Sistema di *Due Diligence* (Timber Regulation – Reg. 995/2010)

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

I PES: strumenti moderni ed efficienti che richiedono tuttavia:

- Un condizione economica e sociale non dettata dall'**emergenza** ma capace di formulare e implementare strategie (continuità)
- Ambiti di applicazioni su **piccola scala** (fornitori locali per beneficiari locali)
- Un insieme di **utilizzatori correttamente informati**, che conoscano il valore dei SA

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

- Atteggiamenti consolidati: *“Il mantenimento dell'erba tagliata è una responsabilità del Comune. Perchè io (turista, gestore di un hotel, residente) dovrei pagarla?”*
- Considerazioni etiche: *“Paghiamo già le tasse: perchè dovremmo pagare per i servizi ambientali?”*. *“Acqua, qualità dell'aria, biodiversità sono diritti di base; no alla privatizzazione, no alla commoditization”*

1. Introduzione 2. Definizione di PES 3. Aspetti operativi: 3 esempi 4. Conclusioni

- Un **ruolo diverso della Pubblica Amministrazione**: allentamento delle funzioni di comando e controllo, spazio alla società civile, funzione di animazione e mediazione

... da un ruolo passivo di controllo delle modalità di gestione delle risorse...



... ad un ruolo attivo di *partnership* nello sviluppo rurale...

